



## **Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General  
12 February 2013  
Russian  
Original: English

---

### **Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

Двадцать вторая сессия

Вена, 22-26 апреля 2013 года

Пункт 3 (b) предварительной повестки дня\*

**Стратегическое управление, бюджетные  
и административные вопросы: директивные  
указания по стратегическим и бюджетным вопросам  
для программы Организации Объединенных Наций  
в области предупреждения преступности  
и уголовного правосудия**

### **Работа Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия**

#### **Записка Генерального секретаря**

В прилагаемом докладе Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия содержится информация о деятельности Института, а сам доклад был подготовлен во исполнение решения Совета, принятого на его заседании 31 октября 2012 года, представлять Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию доклад о работе Института в соответствии со статутом Института (резолюция 1989/56 Совета, приложение).

---

\* E/CN.15/2013/1.



# **Основные мероприятия Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия**

## **Доклад Совета попечителей**

### **I. Введение**

1. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) был создан в 1968 году Экономическим и Социальным Советом, и руководит им Попечительский совет, который периодически представляет Совету доклады через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Тридцать первого октября 2012 года Совет попечителей утвердил программу работы на 2012 год, в том числе первоочередные задачи и предлагаемый бюджет. Программа работы ЮНИКРИ основывается на его мандате, который состоит в том, чтобы содействовать межправительственным, правительственным и неправительственным организациям в разработке, совершенствовании и осуществлении политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Его задача – повышать безопасность, служить правосудию и укреплять мир, поддерживая верховенство закона и устойчивое развитие.

2. Институт осуществляет научно-исследовательскую и учебную деятельность, ориентированную на достижение практических результатов, предоставляет информацию и консультативные услуги и ведет свою работу, по просьбе правительств, на межрегиональном и национальном уровнях. В минувшем году Институт работал в специализированных областях и занимался отдельными проблемами преступности, правосудия, управления в сфере обеспечения безопасности и борьбы с терроризмом, внося весомый вклад в дело предупреждения преступности, поощрения справедливости и укрепления прав человека. Он также служит платформой для консультаций и сотрудничества по острым проблемам, связанным с управлением в сфере обеспечения безопасности, предупреждением преступности и уголовным правосудием, и выступает в роли честного посредника в сближении различных партнеров, таких как государства-члены, научно-исследовательские институты, международные организации и гражданское общество, а также в формировании единого подхода к решению общих задач.

3. Первый доклад Совета попечителей о работе ЮНИКРИ (E/CN.15/2012/4) был передан Экономическому и Социальному Совету Председателем Совета попечителей 27 июля 2012 года. В нем изложены стратегические направления и деятельность института по решению первоочередных задач, поставленных Советом, а также проблем, с которыми сталкивается Институт, в частности в том что касается управления и финансирования. Работа ЮНИКРИ делится на шесть тематических областей:

а) противодействие угрозе безопасности и развитию, исходящей от организованной преступности;

- b) повышение эффективности систем уголовного правосудия и защита уязвимых групп населения;
- c) содействие развитию международного уголовного права и практики: проект по отправлению правосудия в связи с военными преступлениями;
- d) обмен передовым опытом, создание потенциала для поощрения прав человека и улучшение доступа к услугам;
- e) организация работы по обеспечению безопасности и пресечение пропаганды терроризма;
- f) подготовка кадров и повышение квалификации: создание потенциала в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

## **II. Противодействие угрозе безопасности и развитию, исходящей от организованной преступности**

4. ЮНИКРИ способствует созданию глобальной базы знаний по организованной преступности и конвергенции угроз. Он стремится укреплять институты в области уголовного правосудия и повышать профессиональный потенциал практических работников в борьбе с организованной преступностью. По просьбе различных партнеров и во взаимодействии с ними Институт определяет ключевые направления, в которых необходимо принять меры для содействия принятию соответствующей политики и расширения работы по укреплению потенциала в целях эффективного противодействия новым и возникающим угрозам, исходящим от организованной преступности.

### **A. База знаний по борьбе с организованной преступностью: европейский опыт**

5. ЮНИКРИ совместно с рядом партнеров участвует в осуществлении исследовательского проекта под названием "Знание правовых норм Европейского союза как одно из средств борьбы с транснациональной организованной преступностью". В рамках этого проекта в 2012 году Институт внес вклад в создание базы данных по отмыванию денег, которая была представлена на первом семинаре европейских участников, проведенном в Любляне. По состоянию на май 2012 года ЮНИКРИ оказал содействие в завершении работы над четырьмя базами данных, включая различные материалы и правовые документы по транснациональной несостоятельности, аресту и конфискации активов, отмыванию денег и финансированию террористической деятельности. Накопленный опыт и уроки, извлеченные в процессе реализации проекта, будут учитываться в проектах, которые будут осуществляться в других регионах.

## **В. Контрафакция: участие в борьбе с организованной преступностью**

6. ЮНИКРИ разработал комплексную программу прикладных исследований по проблеме контрафакции как одного из наиболее серьезных видов организованной преступности и угрозы безопасности потребителей. В целях дальнейшего повышения потенциала государств-членов в борьбе с выпуском контрафактной продукции Институт разработал состоящее из трех частей учебное пособие, озаглавленное "FAKES: борьба с подделкой торговых марок в трех ведущих европейских государствах-членах – на пути к более всеобъемлющей стратегии" ("FAKES: fighting against brand counterfeiting in three key European member States - towards a more comprehensive strategy"). Это учебное пособие использовалось в работе шести учебных курсов для сотрудников правоохранительных органов и государственных обвинителей, организованных в Польше, Румынии и Чешской Республике.

7. Институт завершил работу над исследовательским проектом, преследовавшим цель составить схему участия итальянских организованных преступных группировок в контрафактной деятельности и их связей с другими сетями, занимающимися незаконным оборотом. В основе этого проекта лежали анализ собранных ЮНИКРИ материалов по 26 тематическим исследованиям и результаты опросов ведущих экспертов в этой области. Основные выводы по итогам этого анализа были представлены министерством экономического развития Италии парламентской комиссии по проблеме контрафакции и пиратства в июле 2012 года. В рамках аналогичного исследовательского проекта по изучению поддельных лекарств, озаглавленного "Медикаменты с защищенной микроструктурой, поддающиеся самостоятельной проверке", будет проведен анализ стратегии преступных организаций в области производства и сбыта фальсифицированных лекарственных средств с использованием данных по 15 странам.

8. В 2012 году началось осуществление двух новых проектов по проблеме контрафакции. В первом основное внимание уделено контрафакции и организованной преступности, что должно привести к созданию международного координационного центра по решению этой проблемы. Важным аспектом этого проекта стала оценка опасности, которую создает контрафактная продукция для здоровья и безопасности потребителей. Второй проект предусматривал создание международного форума по борьбе с преступностью в сфере изготовления контрафактной продукции, который помог бы объединить заинтересованные стороны из различных секторов для совместной оценки и анализа проблемы контрафакции и принятия новых контрмер.

9. В рамках проекта по изучению поддельных лекарств (см. пункт 7 выше) в июле 2012 года ЮНИКРИ завершил подготовку доклада и руководящих принципов по вопросу информирования потребителей о продаже фальсифицированных лекарственных средств через Интернет и начал интерактивную просветительскую кампанию в сетях "Facebook", "Twitter" и "Wikipedia". В рамках этого проекта Институт привлек 15 стран Европейского союза (Венгрию, Данию, Ирландию, Испанию, Италию, Кипр, Латвию, Нидерланды, Польшу, Португалию, Румынию, Соединенное Королевство

Великобритании и Северной Ирландии, Финляндию, Чешскую Республику и Эстонию) к разработке исследования о роли организованной преступности и подделке лекарственных средств, а также к проведению исследования по продажам через Интернет. Все задействованные страны внесли свой вклад в исследование, предоставив информацию и результаты проведенных опросов. Работа над докладами по двум исследованиям была завершена в ходе второго совещания за круглым столом с основными заинтересованными сторонами, которое было проведено в Турине в ноябре 2012 года.

10. В сентябре 2012 года ЮНИКРИ организовал новый исследовательский проект, финансируемый по линии инициативы "Бизнес в борьбе с контрафактом и пиратством" Международной торговой палаты, с целью сопоставления и анализа действующего законодательства, касающегося доходов от преступной деятельности и возвращения активов, и его применимости к случаям контрафакции. Этот проект будет сконцентрирован на отдельных странах, использующих систему гражданского права, таких как Италия и Швейцария, и странах, использующих систему общего права, таких как Австралия и Соединенное Королевство. Научно-исследовательская работа будет включать сбор данных, сравнительный анализ и проведение опросов среди национальных и международных экспертов и учреждений.

### **С. Киберпреступность**

11. ЮНИКРИ перешел во второму этапу проекта по формированию более четкого представления о действиях хакеров, в ходе которого основное внимание уделяется связям хакеров и подпольного компьютерного сообщества с организованной преступностью и группами так называемых "хактивистов". Этот проект будет также способствовать разработке политики и стратегии в области обеспечения кибербезопасности и противодействия угрозам кибертерроризма.

12. В течение 2012 года ЮНИКРИ представлял результаты своих исследований, касающихся участия организованных преступных групп в киберпреступлениях, во время проведения крупных консультаций между представителями структур, занимающихся практической деятельностью и разработкой политики, таких как Европейское космическое агентство, Европейский университетский институт и Австралийская группа экстренного реагирования на сбои в компьютерных системах – на ежегодной конференции последней, а также на саммите по борьбе с терроризмом HALO, прошедшем в Сан-Диего, Соединенные Штаты Америки. ЮНИКРИ также представил специальные доклады по использованию террористами Интернета и освещению мультимедийными средствами массовой информации вопросов терроризма на курсах повышения квалификации по проблеме кибертерроризма, организованных Центром передового опыта в деле борьбы с терроризмом и проведенных в Анкаре в мае 2012 года и в Бишкеке в июне 2012 года. Институт также принимал участие в мероприятии, которое было проведено в рамках Месяца европейской кибербезопасности, организованного Европейским агентством сетевой и информационной безопасности, в Лиссабоне в октябре 2012 года и которое послужило основой для проведения практикума по киберпреступности, использованию цифровых технологий в расследованиях и

налаживанию партнерских отношений между государственным и частным секторами. По случаю Дня информационной безопасности ЮНИКРИ представил доклад о безопасности киберпространства.

13. В апреле 2012 года началась работа над новым проектом по оказанию содействия в разработке национальной политики в области борьбы с киберпреступностью и подготовке соответствующей методологии и руководящих принципов. Разработка методологии исследования была завершена в сентябре 2012 года. Исследование сосредоточено на обмене информацией между государственным и частным секторами в случае кибератаки в целях обеспечения лучшего понимания проблем и повышения информированности в трех основных областях: банковский сектор, основная национальная инфраструктура и транспорт. ЮНИКРИ представлял предварительные результаты своей исследовательской деятельности на различных конференциях, расширяя и укрепляя сети своих контактов с государственным и частным секторами.

### **III. Повышение эффективности систем уголовного правосудия и защита уязвимых групп населения**

14. ЮНИКРИ вносил вклад в усилия по повышению эффективности систем уголовного правосудия и работы международных организаций и по укреплению систем правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности в развивающихся странах. Институт также стремился оказывать поддержку в создании государственных и негосударственных структур для защиты потерпевших и уязвимых групп населения.

#### **A. Укрепление потенциала системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних**

15. ЮНИКРИ продолжил долгосрочное участие в оказании поддержки правительству Мозамбика в создании эффективной системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Он консолидировал свою программу, направленную на укрепление этой системы и осуществлявшуюся в период 2006-2009 годов. Институт завершил создание базы данных с информацией о системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в Мозамбике в соответствии с требованиями различных государственных учреждений – министерства юстиции, министерства внутренних дел, министерства по делам женщин и социальным вопросам, Генеральной прокуратуры и Суда по делам несовершеннолетних. В апреле 2012 года при участии всех этих ведомств была завершена разработка правил для первого наблюдательного центра и первого реабилитационного центра для несовершеннолетних в Мозамбике. Были также организованы на экспериментальной основе курсы профессионально-технической подготовки для 82 несовершеннолетних, подвергающихся опасности или находящихся в конфликте с законом.

16. Институт осуществлял экспериментальный проект, направленный на расширение усилий по поощрению прав несовершеннолетних,

подвергающихся опасности или находящихся в конфликте с законом, и их интеграции в жизнь общества. В период с февраля 2011 года по сентябрь 2012 года информационные пункты, созданные в рамках проекта ЮНИКРИ в трех разных районах Мапуту, приняли в общей сложности 793 таких несовершеннолетних. Программа завершилась в 2012 году, когда правительство должно было взять на себя ответственность за ее осуществление.

## **В. Борьба с насилием по признаку пола и торговлей людьми**

17. Борьба с насилием по признаку пола и торговлей людьми, особенно женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации, занимает центральное место в работе ЮНИКРИ. В 2011 году Институт провел экспериментальное исследование по вопросам насилия в отношении женщин в шести странах – Венгрии, Германии, Испании, Италии, Польше и Финляндии. В развитие этого экспериментального исследовательского проекта Институт провел обследование в 27 государствах – членах Европейского союза и Хорватии с целью сбора достоверных и сопоставимых данных об опыте, связанном с насилием в отношении женщин. В июле 2012 года ЮНИКРИ завершил работу на местах, включая опросы 42 000 женщин, и начал обработку и анализ данных. Данный проект, осуществлявшийся ЮНИКРИ в партнерстве с исследовательской компанией "Ipsos MORI" и Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанным с Организацией Объединенных Наций, при поддержке Агентства по основным правам Европейского союза, является первым полномасштабным исследованием ситуации с насилием в отношении женщин в этих странах.

## **С. Наркотики, алкоголь и сети женских организаций**

18. Гендерные различия в наркозависимости и необходимость поддержки женщин, находящихся в уязвимом положении и страдающих от наркомании и алкоголизма, – это проблемы, стоящие перед большинством обществ. В ответ на просьбы о предоставлении поддержки и рекомендаций ЮНИКРИ выступил инициатором проекта под названием "Наркотики, алкоголь и сети женских организаций" (DAWN), в рамках которого была создана сеть специалистов для активной пропаганды и стимулирования мер, специально ориентированных на женщин, в целях устранения рисков, связанных с алкоголизмом и наркоманией среди них. Проект способствует выработке учитывающего гендерные факторы подхода у социальных и медицинских работников, на практике занимающихся профилактикой и лечением алкоголизма и наркомании и реабилитацией страдающих этими заболеваниями лиц, в целях более качественного удовлетворения особых потребностей женщин, которые подвергаются опасности стать или уже стали жертвами алкоголизма или наркомании и их последствий.

19. В соответствии с резолюцией 55/5 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Содействие осуществлению стратегий и мер, направленных на удовлетворение особых потребностей женщин в контексте всеобъемлющих и комплексных программ и стратегий сокращения спроса на

наркотики", в июне 2012 года ЮНИКРИ созвал в Риме вторую пленарную конференцию DAWN, для того чтобы ознакомить всех партнеров сети с результатами первых двух лет работы и наметить пути продвижения вперед. Решающее значение для успеха и продолжения этого инновационного проекта, в рамках которого в период 2013-2014 годов будет разработана крупномасштабная программа содействия обеспечению гендерного равенства и решения проблемы уязвимости по причине пола с уделением особого внимания алкоголизму или наркомании и связанным с ними явлениям, имела поддержка со стороны департамента правительства Италии по политике в области борьбы с наркотиками.

#### **D. Защита уязвимых групп населения: случай альбинизма**

20. ЮНИКРИ начинает исследование для изучения проблемы защиты прав человека в культурных конфликтах, в частности в целях предотвращения дискриминации и убийства людей с альбинизмом. Совместно с Ассоциацией альбиносов Зимбабве и организацией "Проекты в области общественного здравоохранения в Африке" для решения этих проблем был организован небольшой проект, основанный на участии общин. Такие экспериментальные проекты могут осуществляться и в других африканских странах.

#### **E. "Невидимые" продавцы цветов: уличные продавцы цветов из числа мигрантов в Турине**

21. Завершается работа над исследовательским проектом, посвященным уличным продавцам цветов из числа мигрантов в Турине. Благодаря ему будет изучен опыт таких торговцев, занимающихся продажей цветов на улицах города, с уделением особого внимания их уязвимости в плане насилия, возможной эксплуатации и виктимизации. Это исследование поможет также пролить свет на проблему миграционных потоков и будет способствовать проведению более широкого исследования, касающегося самостоятельно занятых мигрантов и их уязвимости, в контексте программы ЮНИКРИ по предупреждению преступности и обеспечению безопасности в городских условиях. Результаты исследования будут опубликованы и распространены на местном, национальном и международном уровнях.

#### **F. Оценка достижений в области биотехнологии с точки зрения рисков и ответных мер**

22. При поддержке Европейской комиссии и международных экспертов в области биологии, нанотехнологий и безопасности ЮНИКРИ завершил оценку достижений в области биотехнологии с точки зрения рисков и ответных мер. В подготовленном по результатам исследования докладе, озаглавленном "Последствия развития синтетической биологии и нанобиотехнологии для безопасности: оценка достижений в области биотехнологии с точки зрения рисков и ответных мер", освещается ряд потенциальных угроз для безопасности, связанных с прогрессом в этих технологических областях, и

определены те направления, которые могут потребовать дополнительного внимания в будущем. При подготовке доклада ЮНИКРИ использовал подход, заключающийся в разработке возможных сценариев и выявлении степени их осуществимости в ходе обсуждений с международными экспертами. В докладе также рассматриваются различные варианты политики, которые могут учитываться в текущих усилиях, направленных на получение обществом максимальных выгод от использования биотехнологий при одновременном сведении к минимуму их возможного негативного воздействия. ЮНИКРИ также принимает участие в осуществляемом совместно с другими партнерами проекте по созданию виртуальной исследовательской сети в целях повышения качества и эффективности профессиональной подготовки и научных исследований в области обеспечения биологической безопасности растительных и пищевых продуктов. Институт изучит последствия воздействия агротерроризма в плане его экологических, биологических и социальных аспектов, а также то, как эти экологические, биологические и социальные последствия могут быть представлены с помощью модели оценки рисков.

#### **IV. Содействие развитию международного уголовного права и практики: проект по отправлению правосудия в связи с военными преступлениями**

23. ЮНИКРИ приступил к осуществлению различных мероприятий, направленных на сбор и передачу знаний, полученных международными уголовными трибуналами, национальным судебным органам, с тем чтобы содействовать судебному преследованию за совершение военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида. Содействие передаче знаний и опыта национальным судебным органам и укрепление национального потенциала является важным направлением работы ЮНИКРИ. Совместно с Международным трибуналом для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года, и Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) ЮНИКРИ осуществил совместный проект под названием "Проект по отправлению правосудия в связи с военными преступлениями", в рамках которого знания Международного трибунала по бывшей Югославии по делам о военных преступлениях успешно передавались странам региона. В рамках этого проекта и в сотрудничестве с Ассоциацией адвокатов защиты, практикующих в Международном трибунале по бывшей Югославии (ААЗ-МТБЮ), Институт подготовил "Справочник по вопросам защиты в международных уголовных делах: разработанные практические методы ААЗ-МТБЮ" ("Manual on International Criminal Defence: ADC-ICTY Developed Practices"). Портал, созданный в сотрудничестве с национальными учреждениями для профессиональной подготовки и электронного обучения, содержит тексты более 700 соответствующих законодательных документов по таким вопросам, как судебное преследование за военные преступления, международные конвенции и договоры, соответствующее национальное законодательство и двусторонние соглашения по уголовно-правовым вопросам.

24. В сотрудничестве с партнерами по осуществлению проекта ЮНИКРИ занимается в настоящее время созданием сети учебных заведений по подготовке работников судебной системы на территории бывшей Югославии с целью разработки учебных программ и курсов для адвокатов защиты с использованием вышеупомянутого "Справочника по вопросам защиты в международных уголовных делах: разработанные практические методы ААЗ-МТБЮ". В настоящее время национальные академии по подготовке работников судебной системы на территории бывшей Югославии используют электронный портал для просвещения судей, прокуроров и студентов в вопросах международного уголовного и гуманитарного права.

25. ЮНИКРИ и Специальный трибунал по Ливану планируют подготовить справочник по разработанным практическим методам Специального трибунала, который будет издан как совместная публикация ЮНИКРИ и Специального трибунала по Ливану. Основное внимание в справочнике будет уделено развитию справедливой судебной практики по делам о терроризме, находящимся в национальной юрисдикции. Среди рассматриваемых в нем тем – расследование, защита потерпевших и свидетелей, процедуры *in absentia*, вынесение приговора, репарации и исполнение наказаний.

## **V. Обмен передовым опытом, создание потенциала для поощрения прав человека и улучшение доступа к услугам**

26. С годами ЮНИКРИ разработал ряд инициатив по созданию потенциала путем расширения опыта благодаря обмену информацией об оптимальных методах работы между специалистами и представителями директивных органов. При этом преследуется цель повысить национальную самодостаточность посредством развития институционального потенциала и разработки и реализации эффективных стратегий и программ принятия соответствующих мер.

### **A. Создание потенциала и распространение информации об оптимальных методах работы и политике в этой области**

27. В Италии ЮНИКРИ продолжал осуществлять, в сотрудничестве с властями региона Калабрия, региональный план по профилактике наркомании и алкоголизма и лечению и реабилитации людей, страдающих этими заболеваниями. Этот экспериментальный проект способствует объединению национальных и международных усилий, направленных на выявление передовых методов работы и их адаптацию к различным национальным условиям. По просьбе региональных властей ЮНИКРИ, в партнерстве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирной организацией здравоохранения, Советом Европы и Европейским союзом, собирается организовать в октябре 2013 года международную конференцию как платформу для диалога и обмена информацией об оптимальных методах работы и политике в этой области между лицами, на практике занимающимися вопросами профилактики и

лечения наркомании и уголовного правосудия. На конференции будут также рассмотрены проблемы, с которыми сталкиваются страны Средиземноморья и Ближнего Востока.

## **В. Создание платформы для обеспечения доступа к исследованиям, основанным на фактических данных**

28. Благодаря своему проекту "Научный подход к проблеме наркозависимости" ЮНИКРИ создал платформу для содействия выявлению и распространению передового международного опыта в области профилактики наркомании и лечения и реабилитации наркоманов и разработал национальные учебные программы для специалистов в странах Средиземноморья. Этот проект, в котором используется специальная интерактивная платформа, позволяет получить доступ к материалам самых последних основанных на фактических данных исследований, распространяемым через специализированные периодические издания и информационные бюллетени, и предоставляет практическим работникам, представителям директивных и судебных органов и сотрудникам правоохранительных органов обновленный инструмент, который помогает лучше понять последние связанные с наркотиками тенденции и другие вопросы.

## **С. Исследования и распространение информации об оптимальных методах работы по пропаганде здорового образа жизни и борьбе с пагубными привычками**

29. ЮНИКРИ был выбран в качестве партнера, участвующего в общеевропейском проекте "Пагубные привычки и образ жизни в современной Европе: проект по выработке нового подхода к пагубным привычкам (ALICE RAP)", который объединяет участников из 43 научно-исследовательских институтов в 25 странах Европы. Этот исследовательский проект служит основой для анализа проблем, которые из-за пагубных привычек у людей препятствуют сплочению, организации и функционированию современного европейского общества. В рамках проекта Институт изучает, во что обходятся пагубные привычки системе уголовного правосудия, и альтернативы лишению свободы лиц, употребляющих наркотики. ЮНИКРИ недавно завершил серию опросов, проводившихся в пяти итальянских тюрьмах среди заключенных, осужденных за преступления, связанные с наркотиками, включая заключенных, приговоренных к отбыванию наказания в пенитенциарных учреждениях строгого режима. Эти опросы станут частью исследования, в рамках которого будут также проанализированы результаты опросов, проведенных в Германии, Словении и Соединенном Королевстве, с целью лучшего понимания и получения более четкой картины функционирования рынков наркотиков в Европе.

## **D. Защита прав человека при клинических испытаниях наркотических средств**

30. По просьбе различных заинтересованных сторон ЮНИКРИ выступил с инициативами по защите и поощрению прав человека и обеспечению благополучия участников клинических испытаний наркотических средств и научных исследований. Особое внимание уделяется правовым и уголовно-процессуальным аспектам испытаний наркотических средств, включая случаи обмана, соблюдение международных этических норм, контроль за качеством таких средств и эффективность законодательной базы. В сотрудничестве с Национальным институтом медицинских исследований Танзании, Итальянским агентством лекарственных средств (AIFA) и детской больницей "Бамбино Дездемо" в Риме ЮНИКРИ организовал экспериментальные региональные учебные курсы по надлежащей клинической практике: на пути к созданию афро-европейской сети, которые были проведены в Мванзе, Объединенная Республика Танзания, с 11 по 14 июня 2012 года, с целью пропаганды этических принципов и обеспечения законности при проведении клинических испытаний в развивающихся странах. Эти курсы заложили основу для создания афро-европейской сети специалистов, прошедших подготовку по соблюдению международных стандартов при проведении клинических испытаний. Институту была выражена благодарность за организацию и подготовленные материалы курсов, на которых присутствовали эксперты из Африки и других регионов. В октябре 2012 года ЮНИКРИ организовал в Хараре вторые базовые учебные курсы, а в 2013 году планируется провести курсы повышения квалификации.

## **VI. Организация работы по обеспечению безопасности и пресечение пропаганды терроризма**

31. В рамках своей работы по обеспечению безопасности в борьбе как с терроризмом, так и с новыми угрозами безопасности ЮНИКРИ выступил с инициативами, направленными на непосредственное привлечение служб безопасности и правоохранительных органов, а также широких слоев гражданского общества, местных и региональных органов власти, частного сектора и других учреждений, занимающихся вопросами обеспечения экономического прогресса и осуществления прав человека. В период 2012-2013 годов Институт по-прежнему уделял повышенное внимание специализированным областям, в которых он зарекомендовал себя как экспертный центр и надежный партнер, например обеспечение безопасности на крупных мероприятиях, налаживание партнерских отношений между государственным и частным секторами в целях защиты уязвимых объектов, снижение рисков, связанных с химическими, биологическими, радиоактивными и ядерными материалами, и пресечение пропаганды терроризма.

## **А. Повышение безопасности на крупных мероприятиях**

32. В своей резолюции 2006/28 Экономический и Социальный Совет предложил Институту продолжать и расширять свою деятельность в рамках Международного постоянного наблюдательного комитета по мерам безопасности во время крупных мероприятий, включая предоставление технической помощи и консультативных услуг по вопросам обеспечения безопасности во время крупных мероприятий. Программа ЮНИКРИ по обеспечению безопасности на крупных мероприятиях направлена на оказание технической помощи директивным органам и практическим работникам в планировании мер по обеспечению безопасности во время крупных мероприятий. Из-за своих масштабов и/или большой популярности крупные мероприятия – под которыми понимается любое событие, требующее международного сотрудничества при планировании мер по обеспечению безопасности, например крупные спортивные мероприятия, включая Олимпийские игры, встречи на высшем уровне и другие массовые мероприятия, такие как национальные и религиозные праздники, – являются уязвимыми целями для противозаконных действий, включая терроризм, и могут быть использованы организованными преступными группировками для осуществления своей противоправной деятельности.

33. ЮНИКРИ разработал и внедрил две региональные инициативы в этой области. В сотрудничестве с Организацией американских государств (ОАГ) Институт запустил проект под названием "Обеспечение защиты крупных мероприятий в целях содействия разработке стратегий предупреждения преступности", который будет осуществляться с 2011 по 2014 год. В рамках этой инициативы, в которой участвует большинство государств – членов ОАГ, организуется профессиональная подготовка и предоставляются консультативные услуги для лиц, занимающихся планированием в области безопасности, при подготовке крупных мероприятий, которые будут проводиться на этом континенте. Вторая региональная инициатива под названием "Усиление координации национальных исследовательских программ европейских стран в области обеспечения безопасности на крупных мероприятиях: Дом" будет осуществляться с 2012 по 2014 год. В ней участвуют 24 государства – члена Европейского союза, а ответственность за ее координацию возложена на Институт; основывается она на достижениях последних семи лет деятельности и предыдущих проектах ЮНИКРИ.

34. В рамках этих региональных инициатив ЮНИКРИ оказывает государствам-членам помощь в организации крупных мероприятий. В число этих стран входят: Болгария – отборочные матчи на чемпионат мира по футболу ФИФА; Коста-Рика – игры Центральной Америки; Кипр и Ирландия – председательствование в Европейском союзе; Финляндия – чемпионат Европы по легкой атлетике; Мексика – Панамериканские игры и саммит Группы двадцати в 2012 году; Польша – чемпионат Европы по футболу УЕФА; и Тринидад и Тобаго – проведение карнавала. Основываясь на успехе регионального подхода, ЮНИКРИ налаживает партнерские отношения с другими региональными организациями с целью разработки аналогичных инициатив, в том числе в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и на Ближнем Востоке. ЮНИКРИ намерен, например, создать региональную

платформу и механизм для обеспечения безопасности и защиты на спортивных мероприятиях для региона Ближнего Востока и Северной Африки. Он укрепляет свой консультативный и учебный потенциал, для того чтобы иметь возможность оказывать правительствам более качественную поддержку, по их просьбе, при предоставлении услуг по организации крупных мероприятий. В настоящее время Институт работает с правительством Бразилии над подготовкой конкретных предложений по проектам в целях укрепления его потенциала в деле обеспечения безопасности на предстоящем чемпионате мира по футболу ФИФА и Олимпийских играх.

## **В. Пресечение пропаганды терроризма**

35. Как участнику Целевой группы Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий ЮНИКРИ поручено оказывать поддержку государствам-членам в предупреждении и пресечении пропаганды терроризма и вербовки путем укрепления национального потенциала. Опираясь на первоначальную работу, проделанную Рабочей группой по борьбе с радикализацией и экстремизмом, которые приводят к возникновению терроризма, при Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий, Институт стремится содействовать обмену информацией и опытом между правительствами в отношении их соответствующих проектов и программ, направленных на пресечение пропаганды терроризма и экстремизма с применением насилия.

36. В мае 2011 года ЮНИКРИ организовал в Лукке, Италия, международные консультации по всему комплексу мероприятий, направленных на отмежевание террористов и экстремистов, практикующих насилие, от их деятельности, их реабилитацию и реинтеграцию. За этим последовало международное совещание, организованное совместно с Международным контртеррористическим центром в Гааге в декабре 2011 года. Эти два мероприятия положили начало диалогу и обмену опытом между правительствами, которые осуществляют программы реабилитации или собираются сделать это, и работниками, занимающимися практической деятельностью, которые поделились своим опытом и пониманием вопросов, связанных с разработкой и осуществлением таких программ. После проведения двух консультаций Глобальный контртеррористический форум (ГКТФ) на своей встрече в Риме подготовил справочник по передовым методам работы и руководящие принципы для дерадикализации и реабилитации террористов, находящихся в пенитенциарных учреждениях, которые впоследствии были приняты на совещании министров ГКТФ в Стамбуле, Турция, 6 июня 2012 года. Документ "Римский меморандум о передовых методах реабилитации и реинтеграции преступников из числа экстремистов, практикующих насилие" ("Римские принципы") является ключевым инструментом для определения помощи в создании потенциала, которую ЮНИКРИ оказывает государствам-членам по их просьбе. Для повышения информированности о передовых методах работы и руководящих принципах, отраженных в Римских принципах, ЮНИКРИ, в партнерстве с Международным контртеррористическим центром в Гааге, организовал Абу-Даби практикум, посвященный работе с находящимися в пенитенциарных

учреждениях экстремистами, практикующими насилие: проблемы и возможности в борьбе с терроризмом, накануне третьего совещания министров ГКТФ, которое прошло 13 декабря 2012 года также в Абу-Даби.

### **С. Семинар по вопросам диалога, понимания и пресечения пропаганды терроризма, проведенный в Нью-Йорке 27 июня 2012 года**

37. Председатель Генеральной Ассамблеи, ЮНИКРИ и Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий совместно организовали семинар по вопросам диалога, понимания и пресечения пропаганды терроризма, который был проведен в Нью-Йорке 27 июня 2012 года. Генеральный секретарь открыл семинар и выступил с основным заявлением; с заявлениями также выступили высокопоставленные должностные лица из ряда стран (например, министр иностранных дел Канады) и международных организаций (например, Европейского союза). Участники семинара использовали эту возможность для того, чтобы заручиться политической поддержкой и вниманием на высоком уровне в сложных вопросах диалога, понимания и пресечения пропаганды терроризма, продемонстрировав некоторые примеры уже имеющихся передовых методов работы, которые разрабатываются и применяются в рамках различных региональных и национальных программ по пресечению пропаганды терроризма.

38. В рамках еще одной инициативы под названием "Отмежевание экстремистов и террористов от своей деятельности, связанной с применением насилия, и их реабилитация", реализация которой началась в 2012 году, государствам-членам будет оказана поддержка в их усилиях по разработке эффективных программ содействия отмежеванию экстремистов, практикующих насилие, от своей деятельности и их реабилитации, в частности реабилитации террористов, находящихся в пенитенциарных учреждениях, как это отражено в Римских принципах (см. пункт 36 выше). ЮНИКРИ в состоянии оказывать государствам помощь в разработке новых или укреплении существующих программ реабилитации и будет содействовать усилиям по реформе пенитенциарной системы, направленным на сокращение масштабов распространения радикализма и расширение деятельности по реабилитации террористов, находящихся в пенитенциарных учреждениях. Неофициальные запросы были получены от ряда стран, в частности от стран, расположенных в Африке, в которых ЮНИКРИ работает в партнерстве с Африканским научно-исследовательским центром Африканского союза по борьбе с терроризмом. В феврале 2013 года в Алжире будут проведены консультации со странами региона Сахеля.

### **D. Основные совместные инициативы государственного и частного секторов**

39. С 2007 года ЮНИКРИ занимается деятельностью по разработке и осуществлению совместной политики государственного и частного секторов в области обеспечения безопасности в рамках Рабочей группы по усилению

защиты уязвимых объектов при Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий. Работа Института в этой области осуществляется на основе Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в которой прямо признается важное значение налаживания партнерских связей в области борьбы с терроризмом между государственным и частным секторами.

40. Программа ЮНИКРИ по разработке и осуществлению совместной политики государственного и частного секторов в области обеспечения безопасности направлена на усиление защиты уязвимых объектов по всему миру путем разработки совместных инициатив государственного и частного секторов в области безопасности и определение, разработку и испытание новаторских моделей сотрудничества в области безопасности. Задача заключается в том, чтобы помочь государствам-членам и заинтересованным сторонам в частном секторе, занимающимся разработкой проектов по налаживанию партнерских связей между государственным и частным секторами, стать самодостаточными в их усилиях, а также мобилизовать частный сектор на инвестирование средств в меры по предотвращению террористических атак и сотрудничество с государственными органами.

**Е. Международный семинар по обеспечению безопасности в сфере туризма: дорожная карта по сотрудничеству, который был проведен в Лиссабоне 20 июня 2012 года**

41. В рамках программы ЮНИКРИ по налаживанию партнерских связей между государственным и частным секторами в разработке и осуществлении политики в области обеспечения безопасности Институт в сотрудничестве с Высшей школой полиции и служб внутренней безопасности (ВШПСВБ) Португалии, ОБСЕ и Всемирной туристской организацией организовал в Лиссабоне 20 июня 2012 года семинар по обеспечению безопасности в сфере туризма с точки зрения многосекторального партнерства. На семинаре, который стал одним из элементов дорожной карты для налаживания партнерских связей между основными заинтересованными сторонами и участниками, присутствовали высокопоставленные представители национальных и местных учреждений, международные эксперты по борьбе с терроризмом и защите уязвимых объектов и представители государственного и частного секторов, в частности из подразделений общественной безопасности, отвечающих за защиту уязвимых объектов.

**Ф. Снижение рисков, которые возникают в результате незаконного оборота и использования в преступных целях химических, биологических, радиологических и ядерных материалов**

42. Незаконный оборот и использование в преступных целях химических, биологических, радиологических и ядерных материалов создают серьезнейшую угрозу миру, безопасности и здоровью граждан, о чем говорится в ряде документов и резолюций, как, например, резолюция 1540 (2004) Совета

Безопасности. Начиная с 2004 года ЮНИКРИ разрабатывал международную программу по борьбе с незаконным оборотом и использованием в преступных целях химических, биологических, радиологических и ядерных материалов в сотрудничестве с Управлением по вопросам разоружения Секретариата и его Группой имплементационной поддержки Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО), Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1540 (2004), Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Европейским полицейским управлением и Всемирной таможенной организацией. Основной целью программы было оказание помощи государствам-членам в обеспечении комплексного подхода к данной проблеме, налаживании четких каналов связи, улучшении обмена информацией и передаче передового международного опыта.

43. ЮНИКРИ в настоящее время работает с Европейской комиссией и Европейской службой внешних операций над осуществлением инициативы по созданию центров передового опыта в области химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности, выдвинутой в 2010 году. В настоящее время эта инициатива охватывает восемь субрегионов, в том числе африканское побережье Атлантического океана, Центральную Азию, Ближний Восток, страны Персидского залива, Северную Африку, Юго-Восточную Азию, Юго-Восточную Европу, Кавказ, Республику Молдова и Украину, а также Восточную и Центральную Африку. В каждом субрегионе ЮНИКРИ создал в центре передового опыта секретариат для предоставления помощи странам-партнерам в оценке национальных потребностей, содействия в осуществлении проектов и оказания технической поддержки национальным группам, занимающимся вопросами химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности, в частности в подготовке и расширении соответствующих национальных планов действий и разработке комплексной политики в этой области.

#### **Г. Конференция по снижению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, состоявшаяся в Нью-Йорке 22 июня 2012 года**

44. ЮНИКРИ в партнерстве с Европейским союзом организовал 22 июня 2012 года в Нью-Йорке Конференцию по снижению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков. Эта инициатива осуществляется совместно Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии и ЮНИКРИ под эгидой Генерального директората Европейской комиссии по вопросам развития и сотрудничества – Европейской службы внешнеполитической деятельности Европейского союза. Цель Конференции заключалась в том, чтобы ознакомить государства-члены, международные и региональные организации, а также организации гражданского общества с достижениями и текущими событиями, связанными с инициативой по созданию центров передового опыта, и содействовать обмену информацией между различными заинтересованными сторонами. Это было

центральной темой Конференции, на которой собрались представители более 60 стран и основных заинтересованных сторон, таких как МАГАТЭ и ОЗХО, для того чтобы поделиться своим опытом в вопросах, касающихся химических, биологических, радиологических и ядерных материалов.

45. Еще одним важным результатом этой инициативы стало создание международной сети поддержки, состоящей из высококвалифицированных специалистов, которые оказывают по запросу техническую поддержку в удовлетворении потребностей на национальном и региональном уровнях. Сотрудничество между национальными органами и на региональном уровне повысит уровень общей информированности, будет способствовать передаче передового опыта, поможет избежать дублирования усилий и будет содействовать реализации правильной национальной политики в отношении химических, биологических, радиологических и ядерных материалов. Для повышения осведомленности о рисках, которые создают химические, биологические, радиологические и ядерные материалы, а также подготовки рекомендаций относительно мер по снижению таких рисков ЮНИКРИ создал интерфейс для электронного обучения.

46. ЮНИКРИ также разработал комплексный пакет инструментальных средств для оценки потребностей в области химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности, который был распространен среди стран-партнеров. По итогам предварительной оценки потребностей Европейская комиссия утвердила 19 тематических областей для финансирования реализации проектов, которые включают организацию профессиональной подготовки и предоставление оборудования, расширение знаний, оказание специальной и технической поддержки и повышение осведомленности. Это осуществляется посредством системы грантов, которыми распоряжается Институт.

## **VII. Подготовка кадров и повышение квалификации: создание потенциала в области предупреждения преступности и уголовного правосудия**

47. ЮНИКРИ проводит ориентированные на практические результаты исследования и подготовку кадров, связанные с программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и осуществляет учебные мероприятия по просьбе заинтересованных стран. Для выполнения этих задач, обеспечения национальной самодостаточности и содействия развитию институционального потенциала Институт организует занятия и краткосрочные курсы послевузовской подготовки по темам, входящим в его мандат.

48. В 2012 году ЮНИКРИ совместно с Туринским университетом в шестой раз организовал годовую программу обучения на степень магистра права по теме "Международная преступность и правосудие", в которой приняли участие 42 аспиранта из 37 стран. В 2013 году в седьмой программе обучения на степень магистра права основное внимание будет уделено международному уголовному праву и транснациональной организованной преступности, и в ней примут участие 42 аспиранта из 26 стран.

49. Для укрепления потенциала и обмена опытом по просьбе государств – членов ЮНИКРИ разрабатывает и проводит различные специализированные учебные курсы для руководящих работников и сотрудников судебных и иных органов с целью создания и укрепления их потенциала. В качестве примера можно привести специализированный курс по правам человека и системам исправительных учреждений для работников бразильских судебных органов, который в 2012 году был организован ЮНИКРИ уже в третий раз. Другим примером является совместная инициатива ЮНИКРИ и Международного комитета по контролю над наркотиками, направленная на укрепление потенциала компетентных национальных органов по контролю над наркотиками, в частности посредством подготовки кадров. Совместный проект поможет укрепить потенциал национальных органов в деле выполнения международных конвенций о контроле над наркотиками и их обязательств по представлению докладов, в том числе путем расширения их возможностей для оценки доступности наркотических средств, находящихся под международным контролем, для снятия боли и лечения психических расстройств. Начало этой совместной инициативе положила прошедшая в октябре 2012 года в Риме Конференция высокого уровня по превентивной стратегии и разработке политики, на которой присутствовали высокопоставленные представители правительства Италии, Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками, Директор-исполнитель ЮНОДК и Директор ЮНИКРИ.

50. Институт участвует в проведении – в сотрудничестве с различными странами, университетами и учебными заведениями во всем мире – целого ряда учебно-образовательных мероприятий, направленных на повышение юридической грамотности и улучшение понимания основных прав и вопросов, связанных с предупреждением преступности и уголовным правосудием. В этой связи особое внимание будет уделяться образованию и подготовке кадров в развивающихся странах в высших учебных заведениях, аспирантуре и на профессиональном уровне в целях укрепления юридического потенциала и верховенства закона.

## **VIII. Взгляд в будущее: новые инициативы, партнерские отношения и основы для роста**

51. На своем заседании, состоявшемся 14 декабря 2011 года, Совет попечителей ЮНИКРИ приветствовал налаживание новых партнерских связей с такими учреждениями, как Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Всемирный банк, международными организациями и организациями гражданского общества, а также формирование более четкого представления о деятельности Института. Новые партнеры имеют важнейшее значение для развития и расширения программы ЮНИКРИ.

## **А. Борьба с незаконным оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней**

52. В сотрудничестве с правительством Южной Африки ЮНИКРИ разработал проект по укреплению международных усилий, направленных на противодействие незаконному обороту драгоценных металлов, в частности платины, и борьбу с его возможным использованием в качестве источника финансирования организованной преступности и терроризма. В октябре 2012 года на совместном совещании представителей правительства Российской Федерации, правительства Южной Африки и ЮНИКРИ было решено, что власти Южной Африки и ЮНИКРИ разработают дорожную карту для реализации проекта и последующего начала этапа оценки. Важнейшей задачей является повышение информированности общественности о причастности организованной преступности к незаконной разработке и обороту драгоценных металлов, а также подготовка стандартов и показателей для выявления и оценки уязвимых мест и передового опыта. ЮНИКРИ было также предложено начать работу над аналогичным проектом по цветным драгоценным камням, в частности создать механизм для их отслеживания и удостоверения происхождения и заняться проблемой участия организованных преступных группировок в цепочке поставок. В сотрудничестве с частным сектором и правительствами ЮНИКРИ проведет исследование по оценке сектора драгоценных камней и изучит роль организованной преступности в цепочке поставок и практическую возможность создания механизма сертификации.

## **В. Решение проблемы безопасности и предупреждения преступности в городских условиях**

53. ЮНИКРИ в сотрудничестве с ООН-Хабитат, муниципалитетом Турина и частными фондами организует в апреле 2013 года международный форум мэров для рассмотрения вопросов городской безопасности, предупреждения преступности и уголовного правосудия в городских условиях. В плане действий, подготовленном ЮНИКРИ и ООН-Хабитат, после его утверждения будут определены новые направления работы Института в поддержку усилий, предпринимаемых муниципалитетами для решения проблемы безопасности и предупреждения преступности, в партнерстве с частными фондами и другими организациями частного сектора. Форум будет способствовать подготовке руководящих принципов и программ оказания поддержки муниципалитетам в обеспечении безопасности, предупреждении преступности и уголовном правосудии в городских условиях.

## **С. Новый приоритет: борьба с экологическими преступлениями**

54. ЮНИКРИ в сотрудничестве с ЮНЕП и министерством охраны окружающей среды и министерством юстиции Италии организовал в Риме 29 и 30 октября 2012 года конференцию по экологическим преступлениям. Это мероприятие дало ЮНИКРИ возможность сыграть ведущую роль – совместно с рядом авторитетных учреждений, научных заведений, организаций гражданского общества и с другими заинтересованными сторонами –

рассмотрении проблемы экологических преступлений. Эта инициатива позволила расширить текущую работу ЮНИКРИ по экологическим преступлениям, в частности в том что касается участия организованных преступных группировок в удалении токсичных отходов и составления картины организованной преступности. В рамках подготовки к конференции Институт провел углубленный сбор и анализ данных о случаях незаконного оборота и захоронения токсичных и электронных отходов, которые затем были сведены в единый доклад с рядом рекомендаций для рассмотрения участниками. Конференция стала платформой для обсуждения итогов Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, проведенной 20–22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, при участии Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата. В соответствии с рекомендациями конференции ЮНИКРИ начинает углубленное исследование по международно-правовым документам, касающимся экологических преступлений, с целью подготовки рекомендаций по их изменению, если в этом возникнет необходимость, для обеспечения их эффективности в борьбе с экологическими преступлениями. Другая исследовательская инициатива направлена на изучение связи между транснациональными экологическими преступлениями и коррупцией. В 2013 году ЮНИКРИ, Интерпол и пять европейских партнеров приступили к осуществлению проекта под названием "Борьба с незаконной утилизацией использованного электрического и электронного оборудования", который финансируется Европейским союзом и направлен на определение мер по борьбе с незаконным вывозом металлосодержащих отходов.

#### **D. Программа борьбы с пиратством в сотрудничестве с Международной морской организацией**

55. В сотрудничестве с Международной морской организацией (ИМО) ЮНИКРИ создал базу данных о судебных решениях, связанных с пиратством у берегов Сомали. Секретариат ИМО предложил правительствам представить соответствующую информацию либо непосредственно ЮНИКРИ, либо через ИМО. Государства – члены ИМО также указали, что соответствующая база данных должна включать в себя не только судебные решения по случаям пиратства у берегов Сомали, но и решения, касающиеся пиратских нападений в других регионах. Кроме того, база данных должна включать не только судебные решения в отношении пиратства, но должна быть расширена и включать решения по другим связанным с пиратством преступлениям, а также информацию о передаче лиц, осужденных за пиратство. ЮНИКРИ поделился предварительными результатами своего исследования и оценками различных аспектов пиратства, подготовленными на основании судебных дел, с Департаментом по политическим вопросам и Отделом по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Секретариата и ИМО.

56. ЮНИКРИ также получил финансовую поддержку для осуществления проекта, связанного с использованием частных подрядчиков для обеспечения безопасности на борту коммерческих судов, в целях подготовки свода руководящих принципов и согласованных стандартов. Практика использования частных подрядчиков для обеспечения безопасности на борту коммерческих

судов получает все большее распространение среди частных компаний, которые прибегают к ней для защиты своих судов, грузов и экипажей от нападений пиратов. В рамках этого проекта будет также разработан кодекс поведения для частных подрядчиков. В деятельности соответствующей рабочей группы примут участие представители ИМО, Международной организации труда, ЮНОДК, Отдела по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам, компаний частного сектора и заинтересованных правительств.

#### **Е. Тематическая программа по правоохранительной деятельности и общественному здравоохранению**

57. В рамках инициативы по правоохранительной деятельности и общественному здравоохранению ЮНИКРИ изучает пути повышения эффективности совместной работы полиции и системы уголовного правосудия в целом и органов и программ в области здравоохранения в целях выработки действенных подходов к проблемам наркомании и наркозависимости. Задачи системы уголовного правосудия и органов здравоохранения часто вступают в конфликт друг с другом, о чем свидетельствуют трудности, с которыми приходится сталкиваться в стремлении заручиться поддержкой со стороны полиции стратегий профилактики ВИЧ во многих частях мира. Проект ЮНИКРИ будет способствовать выработке подхода, основанного на сотрудничестве между органами здравоохранения и системой уголовного правосудия в решении таких проблем, как незаконное употребление наркотиков, и будет преследовать цель увязать между собой задачи, которые в настоящее время порой противоречат друг другу. Эта инициатива была одобрена Конференцией по превентивной стратегии и разработке политики, которая прошла в октябре 2012 года в Риме и на которой присутствовали представители ЮНОДК, Международного комитета по контролю над наркотиками, а также международных организаций и организаций гражданского общества.

### **IX. Работа в направлении выработки стратегического подхода к программе Института и управлению им**

#### **А. Работа в направлении выработки стратегического подхода к программе Института**

58. ЮНИКРИ движется в направлении выработки стратегического подхода, при котором циклы планирования, составления программ и бюджета и оценки будут являться неотъемлемой частью процесса разработки политики и управления этой организацией. В этой связи, а также в соответствии с резолюцией 58/269 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Укрепление системы Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований", и Положениями и правилами, регулирующими планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки, ЮНИКРИ прилагает особые усилия для разработки стратегических рамок, отражающих его программную и организационную

структуру. Эти рамки будут служить основой для формирования системы составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, на следующий двухгодичный период и выработки стратегического подхода к планированию, осуществлению, мониторингу и оценке проектов. Стратегические рамки будут основываться на двух основополагающих принципах: развитие потенциала и составление программ, ориентированных на конкретные результаты:

а) *Развитие потенциала.* В последние десятилетия наиболее распространенным подходом к сотрудничеству в области развития было оказание технической помощи. Однако внешняя поддержка больше не считается единственным средством, с помощью которого можно развивать потенциал. Теперь развитие потенциала рассматривается как долгосрочная деятельность, которая должна стать частью более широких процессов эндогенных перемен, за которые отвечают те, кто в них участвует, и которые увязаны с конкретными условиями. Стратегические рамки деятельности ЮНИКРИ как одного из элементов системы Организации Объединенных Наций, согласно подходу Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития к проблеме укрепления потенциала, будут формироваться путем принятия следующих ключевых мер:

- i) привлечение заинтересованных сторон;
- ii) оценка преимуществ и потребностей, связанных с потенциалом;
- iii) разработка стратегических мер;
- iv) осуществление и мониторинг с ориентацией на конкретные результаты;
- v) оценка;

б) *Составление программ, ориентированных на конкретные результаты.* Озабоченность по поводу того, как определять эффективность деятельности Организации Объединенных Наций, возрастает. В результате этого все больше внимания стало уделяться тому, что достигнуто благодаря программам, а не тому, что предпринимается в их рамках, а также возложению на организации ответственности за их достижения и пересмотру программ с учетом перемен, которые они должны обеспечить, а не продуктов, полученных с их помощью.

59. В основу стратегических рамок Института будет положен ряд основополагающих исходных условий:

а) программы организовываются в ответ на ту или иную потребность; они ориентированы на достижение конкретных результатов; и они предусматривают максимально возможное использование потенциала организации;

б) у каждой программы имеются свои бенефициары – целевые группы или целевые учреждения, – которые испытывают явную потребность в чем-то конкретном или ищут решения конкретной проблемы;

в) на каждом этапе планирования программы необходимо устанавливать связь и достигать договоренности с бенефициарами, для того

чтобы обеспечить проведение надлежащей оценки потребностей и, в свою очередь, предоставление организации бенефициарами информации о своих потребностях и ожиданиях;

d) такой предполагающий широкое участие подход, как правило, потребует значительных затрат времени и ресурсов при планировании программ и проектов. Это может дать существенные и устойчивые выгоды как во время их осуществления, так и в долгосрочной перспективе.

60. Стратегические рамки позволят повысить четкость и согласованность процесса разработки программ и проектов. Они также будут способствовать общему пониманию и улучшению взаимоотношений между Советом попечителей, донорами, руководителями программ и сотрудниками в плане получения желаемых продуктов и ожидаемых результатов. Стратегические рамки станут средством повышения эффективности и подотчетности благодаря вовлечению всех ключевых сторон в реалистичное определение ожидаемых результатов.

## **В. Управление Институтом**

61. Совет попечителей ЮНИКРИ утвердил сбалансированный бюджет на 2013 год без привлечения резервов, исходя из большого объема средств на покрытие вспомогательных расходов, которые планируется получить в 2013 году, осуществления стратегических корректировок и надлежащего контроля за оперативными расходами. С учетом расходов по проектам в 2012 году и бюджетной сметы на 2013 год бюджет ЮНИКРИ на двухгодичный период 2012-2013 годов составляет порядка 45 млн. долл. США по сравнению с 16,5 млн. долл. США на двухгодичный период 2010-2011 годов. Программа работы осуществлялась с помощью 31 утвержденной должности, которые финансировались из средств общего и специального назначения, а также должностей младших и старших научных сотрудников, индивидуальных подрядчиков и консультантов, нанятых для выполнения конкретных задач в связи с осуществлением программной деятельности, в полном соответствии с правилами и положениями Организации Объединенных Наций.

62. Совет приветствовал представление предлагаемого бюджета на 2013 год в виде документа, ориентированного на конкретные результаты. Совет просил подготовить бюджет на весь двухгодичный период 2014-2015 годов в таком же формате с учетом прогнозируемого потока поступлений, с тем чтобы четко указать основные потребности, финансируемые из средств общего назначения, которые формируются из взносов и средств на покрытие вспомогательных расходов. Точно так же в представляемых в будущем документах следует четко указывать меры по возмещению расходов.

63. Совет выразил ЮНИКРИ благодарность за объем осуществления им программы, который возрос с 16,5 млн. долл. США в двухгодичный период 2010-2011 годов до 25,5 млн. долл. США в 2012 году и, по прогнозам, 45 млн. долл. США в двухгодичный период 2012-2013 годов. Портфель и финансирование программ увеличились с 14,2 млн. долл. США в апреле 2011 года до 59,8 млн. долл. США в декабре 2012 года в результате укрепления доверия доноров и налаживания новых партнерских отношений.

64. В 2012 году ЮНИКРИ оказался в весьма уязвимом положении после сокращения добровольных взносов в фонд финансовых средств общего назначения – с 961 502 долл. США в 2011 году до 421 461 долл. США в 2012 году, о чем было объявлено после утверждения Советом попечителей в декабре 2011 года бюджета на 2012 год. Хотя Институт является одним из подразделений Организации Объединенных Наций и входит в ее систему, он не получает никакого финансирования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В 2012 году ЮНИКРИ зависел исключительно от средств на покрытие вспомогательных расходов, которые он получал после осуществления программ. Поэтому важнейшее значение имеет обеспечение высокой нормы освоения средств и эффективного управления, в частности создание весьма экономичной структуры управления. Если Институт не сможет добиться довольно высокой нормы освоения фондов, то его база доходов будет серьезно подорвана.

65. Одна из целей ЮНИКРИ заключается в увеличении добровольных взносов правительств, как это предусмотрено в его статуте. Важнейшей задачей Института является повышение чувства сопричастности государственных чиновников, с тем чтобы они воспринимали себя как своего рода акционеров Института. Это имеет важное значение для создания предсказуемой финансовой базы ЮНИКРИ. Увеличение портфеля программ будет способствовать более широкому распространению информации о работе ЮНИКРИ и укреплению партнерских отношений с правительствами. ЮНИКРИ также проводит консультации с сообществом доноров, и во втором квартале 2013 года планируется провести конференцию доноров.